



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1088 D. S.O.
Data 08.06.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 114 13.06.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea art. 1,2,3 și 4 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961 (Bp. 114/2005).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare extinderea aplicării prevederilor Legii nr. 309/2002 asupra altor categorii de beneficiari, completarea drepturilor prevăzute de această lege cu unele facilități acordate de alte acte normative cu caracter reparatoriu pentru alte categorii

de persoane persecutate de regimurile instaurate în România începând cu anul 1940, precum și majorarea indemnizației lunare prevăzute de art. 2 din acest act normativ.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu prevederile art. 2 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, sistemul public de pensii ca orice sistem redistributiv, are la bază principiul contribuției și repartiției, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin și se acordă numai corelativ achitării contribuției de asigurări sociale.

Propunerile de modificare a Legii nr. 309/2002 aduc atingere bugetului asigurărilor sociale de stat, constituit în principal, pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice. În condițiile unui buget deficitar, așa cum este bugetul asigurărilor sociale de stat, nu se poate stabili întinderea prestațiilor peste limitele stabilite de Legea nr. 19/2000, mai ales că susținerea măsurilor de reformare a sistemului de pensii prevăzute în Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, respectiv urgentarea procesului de recalculare a tuturor pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, stabilite în baza legislației în vigoare anterior datei de 1 aprilie 2001, a necesitat un efort financiar suplimentar.

2. Măsurile cu caracter reparatoriu propuse nu pot fi similare cu cele din alte legi speciale, respectiv *Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri* sau Legea nr. 189/2000. Privarea de libertate și alte măsuri represive exercitate asupra acestor categorii de persoane, au fost de natură să-i lipsească practic de posibilitatea de a presta o activitate, de a plăti contribuțiile de asigurări sociale de stat, această situație conducând la imposibilitatea valorificării dreptului constituțional la pensie. Trebuie precizat, totodată, faptul că măsurile represive și dispozițiile abuzive nu au fost limitate în timp, ci s-au exercitat continuu de regimul dictatorial instaurat în România cu începere de la 6 septembrie 1945 până la Revoluția din 22 decembrie 1989.

3. Extinderea drepturilor persoanelor care au fost obligate să presteze o muncă ordonată de regimul acelei epoci, pe anumite criterii, în perioada în care trebuiau să efectueze stagiul militar, nu este oportună. Asemenea situații nu s-au limitat numai la perioada de referință stabilită de Legea nr. 309/2002, ci s-au manifestat până în 1989 când toți tinerii care efectuau serviciul militar în termen, în afară de instrucție, erau obligați să efectueze munci grele uneori chiar penibile, în agricultură, construcții, etc.

Sub acest aspect, având în vedere că poate fi încadrată în categoria muncă forțată "*orice muncă sau serviciu impus unui individ sub amenințarea unei pedepse oarecare și pentru a căror efectuare acesta nu s-a oferit de bunăvoie*", ar fi posibil ca aceste drepturi să fie solicitate de toți care în timpul stagiului militar s-au aflat într-o asemenea situație.

4. Menționăm că, în prezent, Legea nr. 309/2002, prin dispozițiile art. 5, conferă beneficiarilor dreptul la asistență medicală și medicamente în mod gratuit, atât în tratamentul ambulatoriu, cât și în timpul spitalizării, precum și la scutirea de la plata taxei de abonament la radio și televizor.

5. Referitor la acordarea de bilete de tratament gratuite trebuie menționat că numărul total de bilete ce se acordă gratuit este aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat și se cuvine tuturor categoriilor menționate prin legi speciale. Creșterea numărului de potențiali beneficiari, în condițiile în care în ultimii ani numărul de bilete aprobat a rămas același, respectiv 40.000 de bilete pe an, nu ar face decât să sporească nemulțumirea tuturor beneficiarilor întrucât numai o parte din aceștia ar putea avea acces la procurarea biletelor.

6. Extinderea aplicării prevederilor Legii nr. 309/2002 asupra altor categorii de beneficiari, completarea drepturilor prevăzute de această lege cu unele facilități acordate de alte acte normative cu caracter reparatoriu pentru alte categorii de persoane persecutate de regimurile instaurate în România începând cu anul 1940, precum și majorarea indemnizației lunare prevăzute de art. 2 din acest act normativ, trebuie susținute de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă de dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, precum și de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată.

7. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă


Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului Legii pentru modificarea art. 1,2,3 si 4 din Legea nr.309/2002 privind recunoasterea si acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar in cadrul Directiei Generale a Serviciului Muncii in perioada 1950-1961

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunară mld lei/luna	Influenta financiara anuală mld lei	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat*) mld. lei
	Indemnizatie lunara acordata din bugetul de stat in baza Legii 309/2002	50,8	406,7	2005		406,7
		53,9	646,7	2006	106,0	646,7
		56,3	675,1	2007	104,4	675,1
		58,2	698,7	2008	103,5	698,7
	Majorare pensie de asigurari sociale	38,4	307,4	2005		307,4
		40,7	488,7	2006	106,0	488,7
		42,5	510,2	2007	104,4	510,2
		44,0	528,1	2008	103,5	528,1

La sumele susmentionate se adauga cele necesare pentru abonamente telefonice si calatoriile CFR din bugetul de stat, pentru bilete de tratament din bugetul asigurarilor sociale sau din bugetul asigurarilor de sanatate si medicamentele gratuite din bugetul asigurarilor de sanatate.

Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:

Numar de beneficiari in luna februarie 2005(mii pers.)	217,5
Indemniz pt fiecare luna efectuata in cadrul DGSM indexata conform HG 1427/2004	19050,0 lei
Crestere quantum indemnizatie propusa de prezentul act (30.000 lei pt fiecare luna)	157,5 %
Indemniz medie (lei /luna februarie 2005)	406.642 lei
Indemniz medie majorata	640.381 lei

Necesar suplimentar de fonduri 2005 pentru plata indemnizatiei din bugetul de stat (pt 8 luni) (mld lei)

406,7

Perioada medie de stagiu in cadrul DGSM	21,35 luni =1,78 ani
Perioada medie de stagiu in cadrul DGSM luata in calcul la pensia de asigurari sociale	3,56 ani
Punctaj mediu anual determinat ca raport intre 1,5 salarii minime si sal mediu brut al perioadei	0,63708
Majorare punctaj datorat stagiului la DGSM	1,82299523
Majorare punctaj mediu datorat stagiului la DGSM	0,05977034
Valoare punct pensie 2005	2955592
Majorare quantum pensie de asigurari sociale	176656,726

Necesar suplimentar de fonduri din bugetul asigurarilor sociale de stat (pt 8 luni in 2005) - mld lei-

307,4